

2021 年 1 月 25 日

外務大臣 茂木 敏充 殿

教育協力 NGO ネットワーク(JNNE)
代表 森 透

教育のためのグローバル・パートナーシップ(GPE)増資会合についてのご提案

本年7月に G7 ホスト国である英国とケニアの主催によって開かれる予定の次回の GPE 増資会合は、我が国の SDG4 へのコミットメントとリーダーシップを国際社会に示す絶好の機会です。つきましては、同会合への対処方針について以下をご提案します。

1. 日本政府の教育協力政策の中で、脆弱国含む低所得国、紛争及び災害影響国への基礎教育支援のツールとして GPE を戦略的に位置づける。
2. 次回 GPE 増資会合に閣僚級が日本を代表して参加し、年間 5,000 万米ドルの拠出を表明することによって、GPE 理事席を確保し、日本政府の声を GPE の戦略・計画に反映させる。

1. 日本政府の教育協力政策の中で、脆弱国含む低所得国、紛争及び災害影響国に対する基礎教育支援のツールとして GPE を戦略的に位置づける。

2016 年 9 月の国連総会において日本政府が発表した「平和と成長のための学びの戦略～学び合いを通じた質の高い教育の実現」は、「教育のためのグローバルパートナーシップ(GPE)を含む国際パートナーシップ、その他の国際的枠組みにおける効果的な資金動員と実施に係る議論に積極的に参加、貢献していく」と述べています。

日本の教育協力はサブセクターについては高等教育、モダリティーについては技術協力、対象国については中所得国に比較優位と実績があります。一方、GPE は初等教育、財政支援に比較優位があり、対象国はすべて脆弱国を含む低所得国です。そこで、GPE を日本の教育援助政策において脆弱国に対する初等教育分野の財政支援のツールとして明確に位置づけ、GPE に積極的に貢献することを提案します。これによって、二国間援助と多国間援助である GPE との分業が明確になります。

一方、ラオス、ニジェール、パプアニューギニアでの事例が示すように、GPE との協働を進めることで、JICA を通じた日本の教育協力のインパクトを全国に波及することが可能になります。

2. 次回 GPE 増資会合に閣僚級が日本を代表して参加し、年間 5,000 万米ドルの拠出を表明することによって、GPE 理事席を確保し、日本政府の声を GPE の戦略・計画に反映させる。

2019 年末までの累計で日本の拠出金の拠出総額に占める割合は、各国による GPE への拠出総額のわずか 0.48%で、G7 の中で最低、DAC 加盟 22 か国のうち 17 番目です。国際社会から世界第 3 位の経済規模に見合った貢献が求められています。

比較的多額の拠出を行っている国々の代表によるグループが設立され、増資会合に向けて話し合いが開始されています。日本はその中に入っていない状況にあり、理事会におけるオブザーバーの立場もさることながら、教育協力についての国際的な合意形成における関与を果たすことができていない状況です。

たとえば、2021 年から 2025 年の GPE の中期計画である GPE2025 を策定する議論では、二国間および多国間援助による有償資金協力に関しても、コロナ禍において債務返済が困難となっている途上国に対し、ドナー国が債務を無償の教育支援に転換することによって、より多くの資金を教育分野に呼び込むことが合意されました。JICA を通じたプロジェクト型支援や有償資金協力による教育協力の経験を活かして、教育システムやガバナンス改善のための知的な貢献を、GPE を通じて日本は行うことができます。しかし、このような議論に参加するためには理事会の席を確保することが重要であり、そのためには、次回の増資会合において、閣僚級が参加されるとともに、一定程度の拠出を表明することが必要です。

GPE2025 実施に必要なための金額は、5 年間で 50 億米ドルです。ドイツの SEEK というシンクタンクの調査（添付参照）によると、GDP 等に基づいた経済分析によって日本が公平に他の先進国と分担をした場合の金額は、年間 1 億米ドルですが、豪や UAE が拠出している年間 5,000 万米ドルの拠出（補正予算も含めて）を日本政府として表明されることを JNNE としてご提案します。

なお、国レベルでの LEG 等ドナーと教育省との政策対話やモニタリングには、英国政府が行っているように、国は限られますが、日本人職員が駐在し、事務所を有する日本の NGO に、日本政府を代表して、LEG 等のメンバーとして参加することを、TOR を明確に定めた上で業務委託することも可能だと思います。

末尾になりましたが、本会合のご成功を心より祈念しております。